

Lernender Rechtsstaat durch eine Ombudsstelle für Kinderrechte



www.kinderombudsstelle.ch

Famwiss.ch
Podiumsveranstaltung
20. November 2017

Rachel Méndez
Leiterin Behörden &
Gerichte

Agenda

2

- **Kinderanwaltschaft Schweiz**
- Kinder & Jugendliche
- History
- Aufgaben einer Ombudsstelle für Kinderrechte (OSKR)
- 1 nationale OSKR
- Gründe zur Inklusion in die NMRI
- Politischer Prozess



Die Leitlinien für eine kindgerechte Justiz geben Orientierung

3

- Detaillierte Informationen zu den Leitlinien des Ministerkomitees des Europarates für eine kindgerechte Justiz in der Beilage



Leitlinien einer kindgerechten Justiz

Vorher*

- Information und Beratung von Kindern und Jugendlichen

Während*

- Recht auf Gehör und Meinungsäusserung
- Recht auf eine Rechtsvertretung
- Vermeidung von Verzögerungen
- Kindgerechter Ablauf und kindgerechte Sprache

Nach*

- Kindgerechte Information über den Entscheid
- Kindgerechte Umsetzung

* Verfahren

Für die Umsetzung benötigt es drei ineinandergreifende Bereiche

5

Ombudsstelle für Kinderrechte

Kinder & Jugendliche

Direkte Hilfe für Kinder und Jugendliche -
Beratungs- und Beschwerdestelle
(Finanzierung: Förderstiftungen, Unternehmen, Gönner/innen)



Behörden & Gerichte

Information, Wissensvermittlung
Beratung, Weiterbildung und indirekte Qualitätssicherung bei Behörden, Gerichten, Ämtern, Jugendstrafrechtspflege, Staatsanwaltschaft, Polizei
(Finanzierung: Bund u. Kantone, zweckgebundene Spenden)

Unabhängige Kinder- anwält/innen

Kinderanwältinnen & Kinderanwälte

Wissensvermittlung, Beratung, Weiterbildung und Qualitätssicherung von Kinderanwält/innen
(Finanzierung: Mitgliedschaften Kinderanwält/innen, zweckgebundene Spenden)

Kinder und Jugendliche in allen Rechtsgebieten

6



Agenda

7

- Kinderanwaltschaft Schweiz
- **Kinder & Jugendliche**
- History
- Aufgaben einer Ombudsstelle für Kinderrechte (OSKR)
- 1 nationale OSKR
- Gründe zur Inklusion in die NMRI
- Politischer Prozess



Rund 100'000 Kinder sind jährlich betroffen - einzelne Zahlen

8

Zivilrechtliche Verfahren (Scheidungen, Kinderschutz)

- Familienrecht:
 - **12'125 Scheidungskinder** (BFS 2015)
- Kinderschutzrecht:
 - **40'629 Kindesschutzmassnahmen** bestehend (KOKES 2012)
 - 16'868 Kindesschutzmassnahmen neu angeordnet (KOKES 2012)
 - 15'000 Pflegekinder in der Schweiz (pa-ch.ch)

Strafrechtliche Verfahren (Jugendstrafrecht, Opferhilfe, Zeugen)

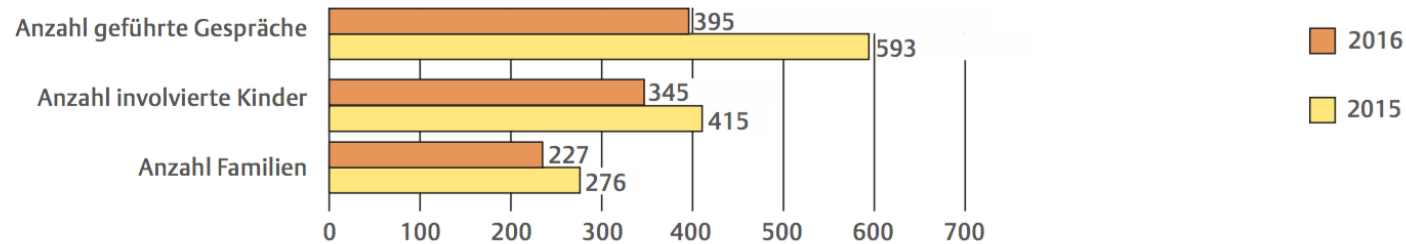
- Jugendstrafrecht:
 - **10'952 ausgesprochene Verurteilungen** Jugendliche (BFS 2015)
- Opferhilfe:
 - **6'452 Opferberatungen** (BFS 2015)
 - **27'000** Kinder von **häuslicher Gewalt** betroffen (Nationale Konferenz 2015)

Verwaltungsrechtliche Verfahren (Schulrecht, Asylrecht, Ausländerrecht)

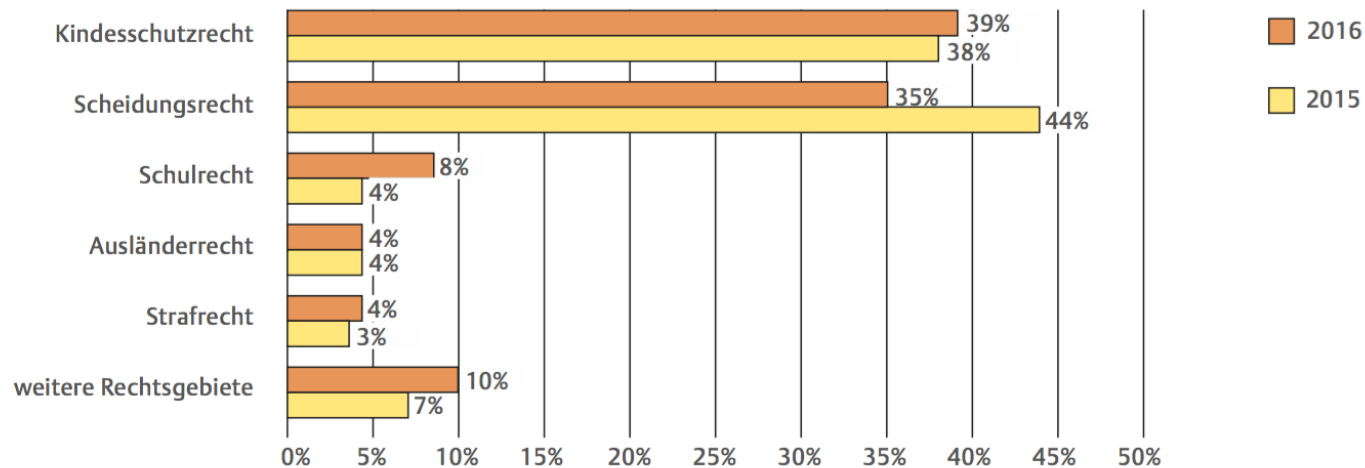
- Asyl-/Ausländerrecht:
 - **20'482 Kinder** bestehend (8'762 Mädchen / 11'720 Knaben) insgesamt von Asylgesuchen betroffen (SEM 2016)
 - 9'195 Kinder neu im 2016 (3'762 Mädchen / 5'433 Knaben) (SEM 2016)
 - **2'736** Unbegleitete Minderjährige Asylsuchende (**UMA**) (SEM 2015)

Kinder haben Kinderanwaltschaft Schweiz zur Anlaufstelle gemacht!

BERATUNGEN



RECHTSGEBIET



Agenda

10

- Kinderanwaltschaft Schweiz
- Kinder & Jugendliche
- **History**
- Aufgaben einer Ombudsstelle für Kinderrechte (OSKR)
- 1 nationale versus 26 kantonale OSKR
- Gründe zur Inklusion in die NMRI
- Politischer Prozess



Nach 20 Jahren ist es Zeit für eine Ombudsstelle für Kinderrechte

11

1997

- UN-KRK Ratifizierung

2010

- Leitlinien des Ministerkomitees des Europarates für eine kindgerechte Justiz

2015

- UN – Kinderrechtsausschuss Concluding Observations (CO)
- **Concluding Observation (CO) Nr. 19**
- **Unabhängige Beschwerdestelle**

2016

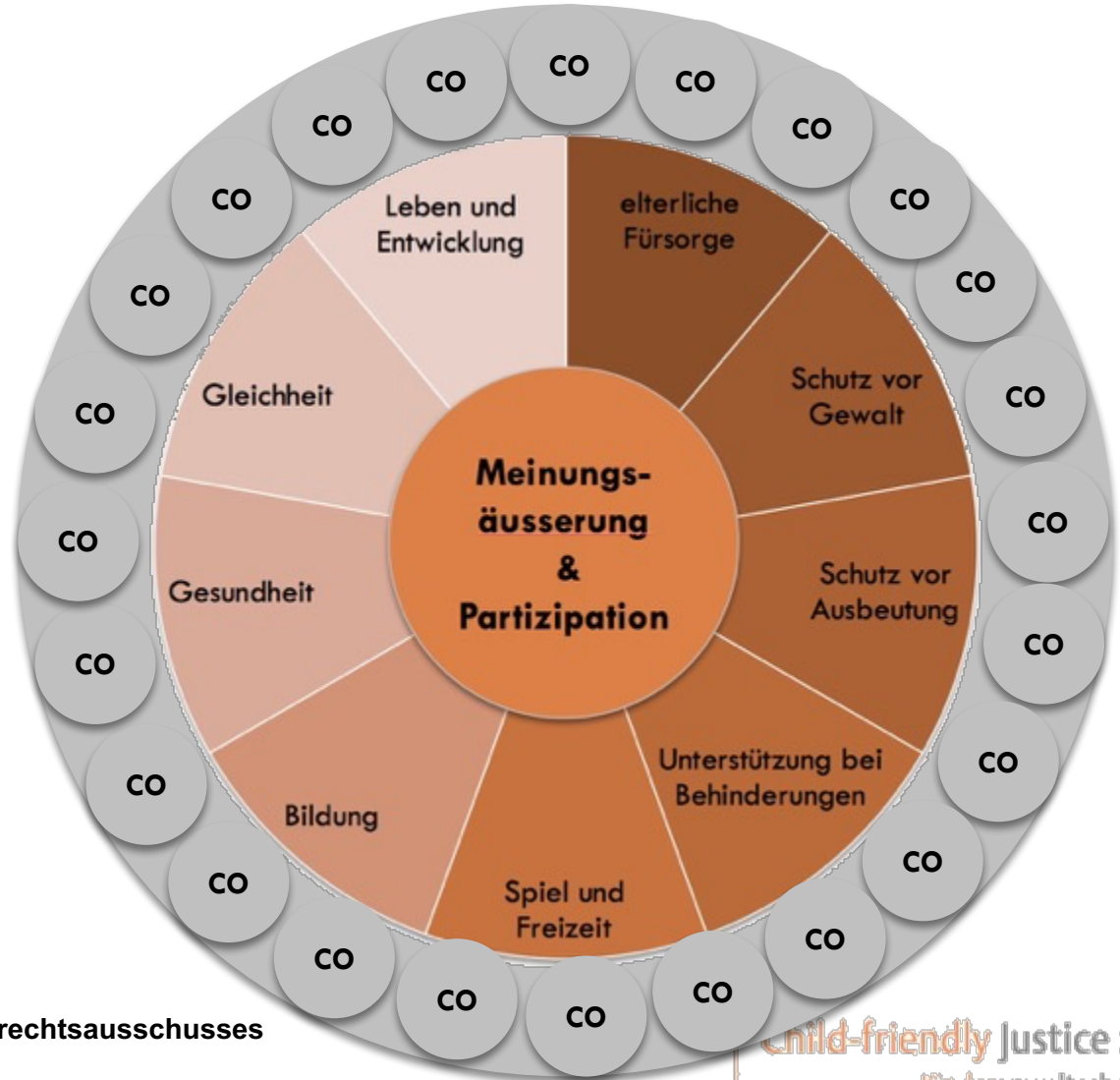
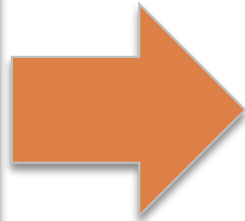
- Fakultativprotokoll 3 - Individualbeschwerdeverfahren

CO Nr. 19 – ist der grösste Hebel für die Kinderrechte und alle CO's

CO Nr. 19

Ombudsstelle für Kinderrechte

- **Monitoring**
- **Bericht-erstattung**
- **Beratung**
- **Expertise**
- **Anlaufstelle**

CO = Concluding Observation des UN-Kinderrechtsausschusses

Agenda

13

- Kinderanwaltschaft Schweiz
- Kinder & Jugendliche
- History
- **Aufgaben einer Ombudsstelle für Kinderrechte (OSKR)**
- 1 nationale OSKR
- Gründe zur Inklusion in die NMRI
- Politischer Prozess



Erklärungen zu den verschiedenen Begriffen

14

OMBUDSSTELLE FÜR KINDERRECHTE

Vorgabe:

- Breites kinderrechtliches öffentliches Mandat
- Förderung und Schutz der Kinderrechte (Förder- und Schutzauftrag)
- Kinderrechtsbildung
- Öffentlichkeitsarbeit
- Monitoring

Option:

- **Individualbeschwerde**
(Beratungstätigkeit, d.h. Sicherstellung individueller Zugang zu bestehenden Beschwerdemechanismen und zu den rechtlichen Instanzen, keine eigene Beschwerdeführung)



Die Anlaufstelle beinhaltet keine eigene Beschwerdeführung

15



Anlaufstelle für Kinder

Information

**Klärung &
Prüfung**

**Beratung &
Empfehlungen**

Vermittlung

Triage

~~**Rechts-
sprechung**~~

~~**Weisungs-
befugnis**~~

~~**Beschwerde-
führung**~~

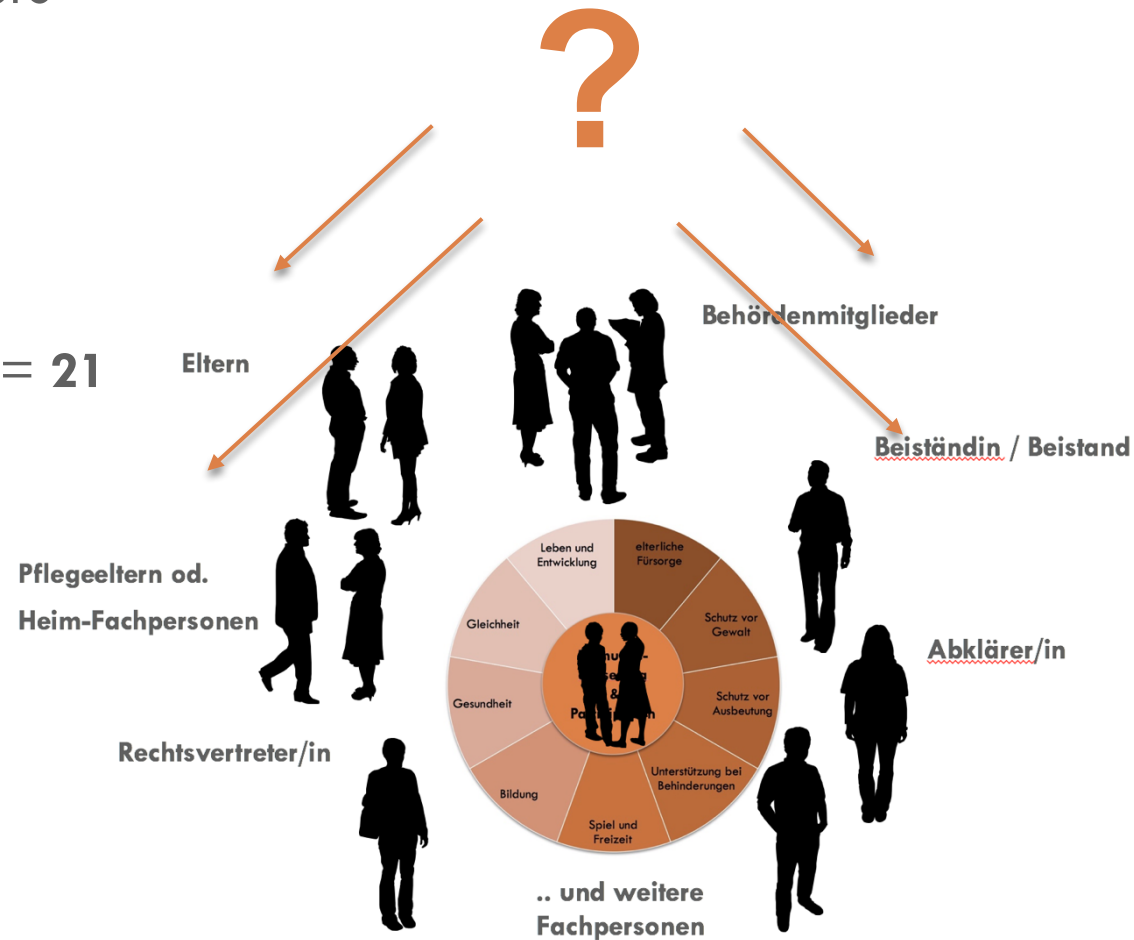
Beschwerdeverfahren
durch Einsetzung einer
unabhängigen lokalen
Rechtsvertretung durch
lokale Behörden oder
Gerichte

Wichtig ist innerhalb des Systems die zuständige Person zu finden

16

- Anzahl involvierte Professionelle pro Kindesschutzfall
 - Durchschn. **15**
 - Min. **2** - max. **68**
 - **6 – 26** in 50% der Fälle
 - Beistandsschaft nach Art. 308 = **21**
 - Obhutsentzug = **33**

- Quelle:
Studie¹ HSLU + Uni Genf
2008 – 164 Dossiers von
Vormundschaftsbehörden und
Sozialdiensten



¹VOLL PETER et al., Zivilrechtlicher Kinderschutz: Akteure, Prozesse, Strukturen, Luzern 2008.

Die Anlaufsstelle ist nur punktuell notwendig

17

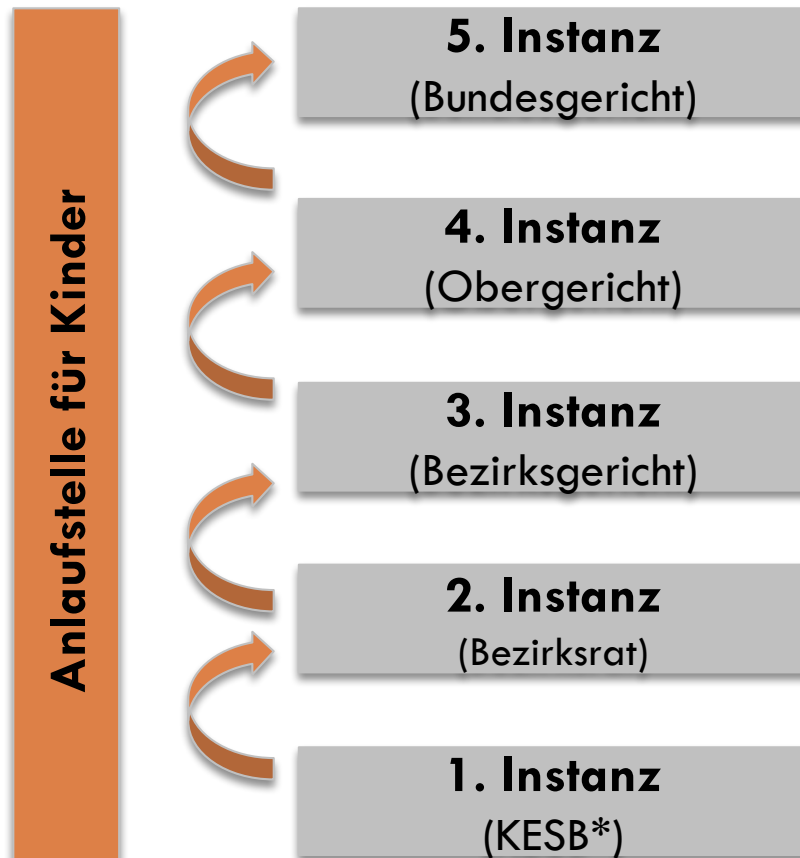


□ Die Anlaufsstelle...

- setzt sich nur punktuell mit einem Verfahren oder einer Massnahme auseinander
- begleitet kein Verfahren oder Massnahme mittel-, langfristig
- Kenntnisse über relevanten Institutionen innerhalb des Kantons genügt
- benötigt kein lokales Beziehungsnetz analog einer KESB, einer Beiständin oder einer Rechtsvertretung des Kindes, etc.
- kann durch die nötige Distanz die **Unabhängigkeit** sicherstellen

Kinder haben das Recht auf Zugang zum Rechtssystem

18



* Beispiel Kindesschutzverfahren

Die Anlaufstelle ist eine wichtige Ergänzung um den Kindern den Zugang zum Rechtssystem und zu bestehenden Beschwerdemechanismen zu ermöglichen. Es ist Checks and Balances für Kinder und keine zusätzliche Parallelorganisation oder weitere rechtliche Instanz.

Kosten senken durch eine Anlaufstelle für Kinder

19

Kostensteigerung

Folgekosten von:

- Kooperationsverweigerung
- Eskalationen
- Fehltriteile

Mangelnde Information

Fehlendes Recht auf Gehör

Fehlende Partizipation

Fehlende Rechtsvertretung

Etc.



Kostensenkung

Information

Recht auf Gehör

Partizipation

Einsetzung Rechtsvertretung

Etc.

Agenda

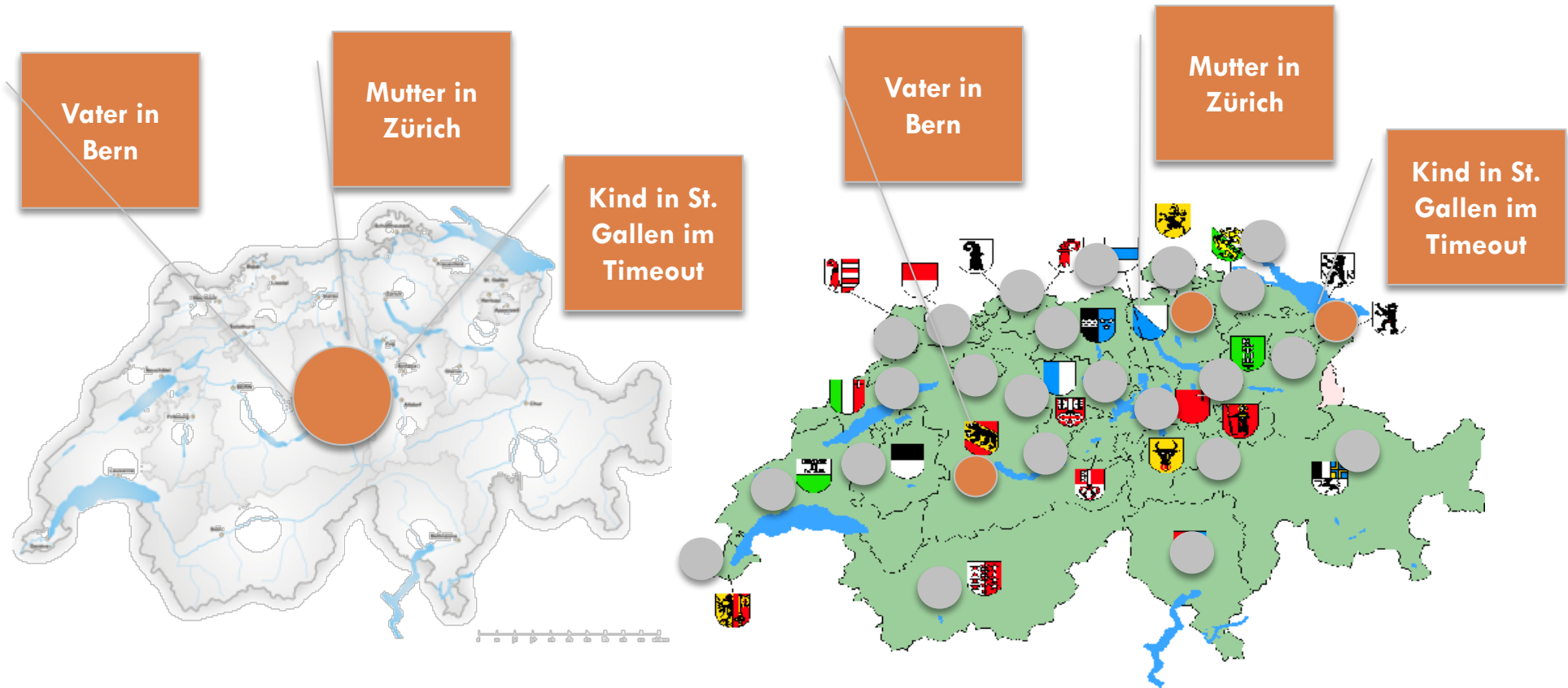
20

- Kinderanwaltschaft Schweiz
- Kinder & Jugendliche
- History
- Aufgaben einer Ombudsstelle für Kinderrechte (OSKR)
- **1 nationale OSKR**
- Gründe zur Inklusion in die NMRI
- Politischer Prozess



Welche Anlaufstelle für Kinder ist zuständig?

21



Eine einheitliche Umsetzung der Kinderrechte wird möglich...

22

- ... Dank einer nationalen Ombudsstelle für Kinderrechte und...



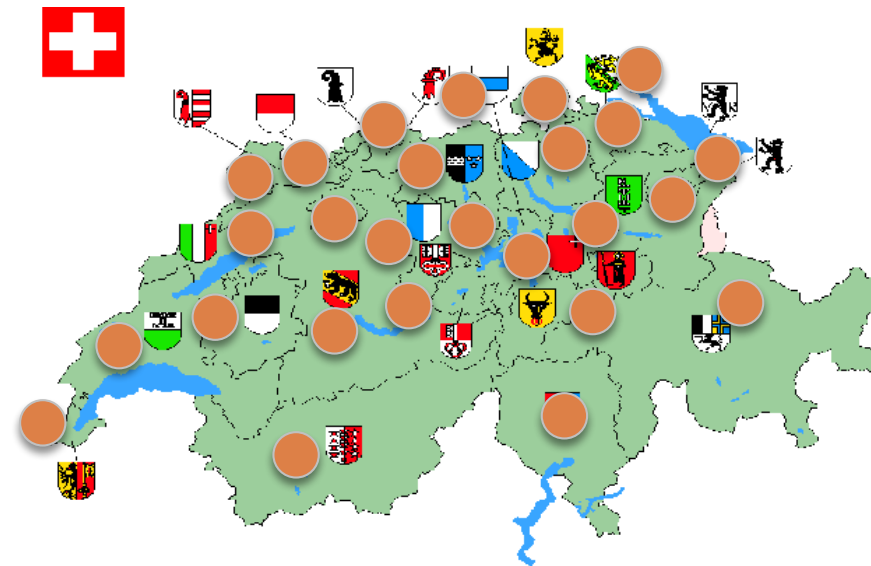
- ...durch nationale Rechte und Leitlinien wie
 - die Kinderrechte
 - die Leitlinien für eine kindgerechte Justiz
 - das Kinder- und Erwachsenenschutzrecht
 - etc.

Betriebswirtschaftlich ist eine nationale OSKR sinnvoll

23



1 Mio.



Mind. 4.5 Mio.
(26 x 175 T*)

* Quelle: Kanton Obwalden Bericht des
Regierungsrates über eine kantonale Ombudsstelle
(2. Juli 2013 – V.9. – Seite 12 – CHF 150'000 bis
200'000.-)

Agenda

24

- Kinderanwaltschaft Schweiz
- Kinder & Jugendliche
- History
- Aufgaben einer Ombudsstelle für Kinderrechte (OSKR)
- 1 nationale OSKR
- **Inklusion in die NMRI**
- Politischer Prozess

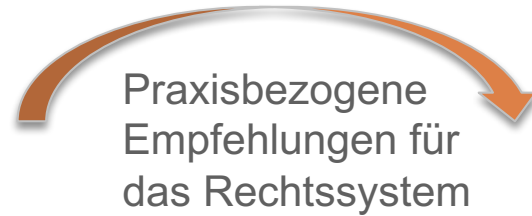


Inklusion in NMRI ist eine gegenseitige Bereicherung

25



Ein lernendes Rechtssystem durch eine Anlaufsstelle



Symptome

Anlaufstelle

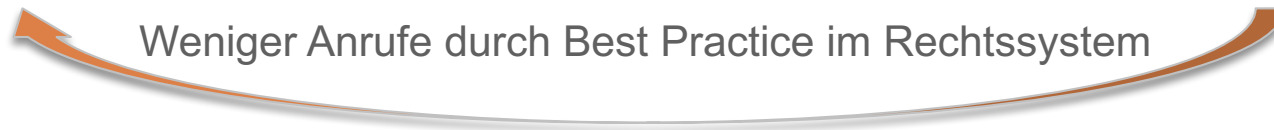
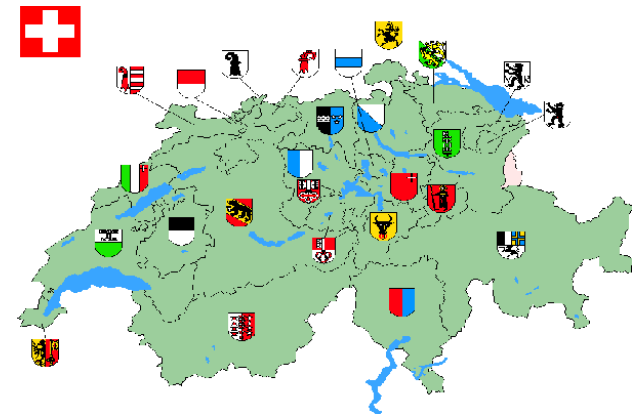


Empfehlungen

Monitoring
Berichterstattung
Forschung & Lehre



Ursache



Wirkung

Agenda

27

- Kinderanwaltschaft Schweiz
- Kinder & Jugendliche
- History
- Aufgaben einer Ombudsstelle für Kinderrechte
- 1 nationale OSKR
- Inklusion in die NMRI
- **Politischer Prozess**



Die Vernehmlassung der NMRI ist die Chance

	2016												2017												2018												2019																
	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12										
Eckwerte BR	■																																																				
Erarbeitung Vorentwurf		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■				
Ämterkonsultation												■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			
Vernehmlassungsfrist																																																					
Erarbeitung Vorlage																																																					
Botschaft BR																																																					
Kommission Erstrat																																																					
Plenum Erstrat																																																					
Kommission Zweitrat																																																					
Plenum Zweitrat																																																					
Schlussabstimmung																																																					

Verantwortlich für die NMRI-Vorlage sind das BJ und das EDA (Co-Leitung)

6. Opt. hat reelle Chance nach der Vernehmlassung, da NMRI alleine höchst gefährdet ist im Bundesrat durchzukommen



NMRI (Opt. Status quo +)	?	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	(Nicht teilgenom-men) ³	Nein	Ja	Nein	Ja
NMRI mit OSKR (6. Opt.)	?	Ja	Keine Erwähnung	Nein ¹	Ja (Beratungs-tätigkeit)	Ja	(Nicht teilgenom-men)	Keine Erwähnung	Ja	Keine Erwähnung	Ja (Beratungs-tätigkeit)
OSKR (eigen-ständig)	?	Ja	?	Ja	Ja (Motion)	(Ja) ²	(Ja) ²	(Ja) ²	Ja	(Ja) ²	?

1 = Prüfung mit SP – Intervention – Empfehlung 6. Opt.
 2 = Rückmeldung aus persönlichen Gesprächen mit Schlüsselpersonen
 3 = Rückmeldung aus persönlichen Gesprächen Nein zu NMRI

OSKR-Allianzpartner – www.kinderombudsstelle.ch

30



Stiftung Kinderdorf Pestalozzi



Ihre Unterstützung ist willkommen und nötig für Kinder!

